



Občina Ribnica

Oddelek za družbene in gospodarske dejavnosti

Gorenjska cesta 3
1310 Ribnica

t: 01 837 20 00
e: obcina@ribnica.si
www.ribnica.si

Številka: 007-0006/2026

Datum: 03.06.2026

**OBČINSKI SVET
OBČINE RIBNICA**

ZADEVA:	ODLOK O PODELITVI KONCESIJ ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI RIBNICA
NAMEN:	Obravnava in sprejem Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ribnica v prvi obravnavi
PREDLAGATELJ:	Samo Pogorelc, župan Občine Ribnica
GRADIVO PRIPRAVIL:	Jurij Košir, višji svetovalec za družbene dejavnosti
POROČEVALEC:	Jurij Košir, višji svetovalec za družbene dejavnosti
PRAVNE PODLAGE:	<ul style="list-style-type: none">- 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/92, 26/92 – popr., 13/93, 45/I/94 – odl. US, 37/95, 8/96, 59/99 – odl. US, 90/99 – popr., 90/99, 98/99 – ZZdrS, 31/00, 36/00 – ZPDZC, 45/01, 62/01 – skl. US, 86/02 – ZOZPEU, 135/03 – odl. US, 2/04, 80/04, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 15/08 – ZPacP, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/2019 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 206/21 – ZDUPŠOP, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 76/23 – ZNUZSZS-A, 196/21 – ZDOsk, 163/22 – ZDOsk-A, 84/23 – ZDOsk-1, 136/23 – ZIUZDS, 35/24, 112/24 – ZDIUZDZ, 102/24 – ZZKZ, 32/25),- 29. in 61. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US, 102/24 - ZLV-K, 10/26, 83/25 - ZOUL) in- 17. člen Statuta Občine Ribnica (Uradni list RS, št. 191/2020).
FINANČNE POSLEDICE:	Sprejem Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ribnica ne bo imel finančnih posledic v proračunu Občine Ribnica.
PRISTOJNO DELOVNO TELO:	Statutarno pravna komisija in Odbor za družbene dejavnosti
BESEDILO ČLENOV:	V nadaljevanju gradiva je predložen predlog besedila Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ribnica

PREDLOG SKLEPA:	Občinski svet Občine Ribnica sprejme Odlok o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ribnica v prvi obravnavi.
------------------------	---

Obrazložitev:

1. Pravna podlaga

Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ribnica je osnovan skladno z določbami naslednjih predpisov:

- 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/92, 26/92 – popr., 13/93, 45/I/94 – odl. US, 37/95, 8/96, 59/99 – odl. US, 90/99 – popr., 90/99, 98/99 – ZZdrS, 31/00, 36/00 – ZPDZC, 45/01, 62/01 – skl. US, 86/02 – ZOZPEU, 135/03 – odl. US, 2/04, 80/04, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 15/08 – ZPacP, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/2019 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 206/21 – ZDUPŠOP, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 76/23 – ZNUZSZS-A, 196/21 – ZDOsk, 163/22 – ZDOsk-A, 84/23 – ZDOsk-1, 136/23 – ZIUZDS, 35/24, 112/24 – ZDIUZDZ, 102/24 – ZZKZ, 32/25),
- 29. in 61. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US, 102/24 - ZLV-K, 10/26, 83/25 - ZOUL) in
- 17. člen Statuta Občine Ribnica (Uradni list RS, št. 191/2020).

2. Ocena stanja in razlogi, ki utemeljujejo potrebo po sprejetju Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ribnica

Občina Ribnica je dne 26.05.2026 od ZD Ribnica prejela analizo stanja ambulant družinske medicine v ZD Ribnica za področje občine Ribnica (priložena v gradivu). V prihodnjem letu je predvidena upokožitev zdravnice, ki kot koncesionarka izvaja program ambulate družinske medicine. Iz trenutne analize stanja opredeljenih pacientov izhaja, da je pri koncesionarki opredeljenih 1.983 pacientov, kar glede na starost in zdravstveno stanje njenih pacientov predstavlja 2.427,21 glavarinskih količnikov na zdravnico. Skladno z Uredbo o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev je kot osnova za izračun preseganja obremenitve in standard za primerjavo obremenitve zdravniških timov določena vrednost 1895 glavarinskih količnikov na tim oz. zdravnika v ambulantni družinske medicine. Iz tega izhaja, da trenutna zdravnica koncesionarka glede opredeljenih pacientov, ki jih obravnava presega št. glavarinskih količnikov za 532,21 glavarinskih količnikov.

Poleg tega iz analize stanja kadrovske pokritosti ambulant družinske medicine lahko razberemo, da tudi pri drugih zdravnikih, ki so zaposleni v ZD Ribnica v ambulantah družinske medicine št. glavarinskih količnikov glede na opredeljene in neopredeljene paciente presega z uredbo določene omejitve vrednosti glavarinskih količnikov na tim/zdravnika.

Na podlagi vsega navedenega ter ob predpostavki prenehanja koncesije trenutne koncesionarke v letu 2027 izhaja, da bo za izvajanje družinske medicine v okviru javne zdravstvene mreže za področje občine Ribnica potrebno razpisati dve koncesiji in sicer v obsegu 1,84 programa, kar pomeni, da bo razpisana ena koncesija za polni obseg programa, druga koncesija pa v obsegu 0,84 programa. Iz analize stanja ambulant družinske medicine je jasno razvidno, da je sistem zdravstvene oskrbe v občini Ribnica v tem delu že danes preobremenjen z izrazitimi kadrovsko-organizacijskimi omejitvami, ki so posledica:

- pomanjkanja zdravnikov in posledično preseganje omejitve glavarinskih količnikov na posameznega zdravnika,

- dologtranje bolniške odsotnosti zdravnikov,
- staranja kadra zdravnikov ter
- neenakomerna obremenitev ambulant.

ZD Ribnica je aktivno pristopil k iskanju novih kadrov-zdravnikov specialistov družinske medicine tako v Sloveniji kot tudi v tujini. Prav tako so osebno vzpostavili kontakt s številnimi zdravniki, vendar se vedno znova izkaže, da ni ustreznega interesa s strani zdravnikov za delo v Ribnici. Vzpostavljen je bil tudi kontakt in navezava s Katedro za družinsko medicino ter neposredni stik s študenti medicinske fakultete iz območja občin ustanoviteljic. S študenti so v stalnem kontaktu, zato z rednimi klici in srečanji spremljajo njihov karierni razvoj, saj jih želijo pravočasno vključiti v načrt kadrovskih potreb zavoda. Navkljub vsem aktivnostim pri iskanju in zaposlovanju novih zdravnikov se ZD Ribnica že danes sooča s kadrovskim deficitom družinskih zdravnikov zaradi katerega ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe.

Skladno s 5. členom Zakona o zdravstveni dejavnosti (v nadaljevanju: ZZDej) je občina pristojna za določanje in zagotavljanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti, ki jo izvajajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo.

V kolikor občina ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev, je občina skladno z 42. členom ZZDej pristojna za podelitev koncesije za opravljanje javne službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti.

Skladno s 43. a členom ZZDej mora občina v soglasju z ministrstvom pristojnim za zdravje ter ZZZS za namen podelitve koncesije sprejeti koncesijski akt v obliki odloka. Koncesijski akt je akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe utemelji razloge za podelitev koncesije ter določi najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti. Skladno z navedenim je občina pristopila k pripravi predmetnega predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ribnica. Predlog koncesijskega akta je bil v soglasje posredovan tudi na Ministrstvo za zdravje ter Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS).

3. Cilji, ki se želijo doseči s sprejemom odloka

S predlaganim Odlokom o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ribnica želimo skladno z zakonskimi pristojnostmi zagotoviti kvalitetno in nemoteno izvajanje zdravstvene dejavnosti za področje družinske medicine, saj ZD Ribnica zaradi kadrovskega deficita ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe.

Ob upoštevanju trenutnega stanja, demografskega razvoja Ribnice in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe želimo s tem odlokom omogočiti tudi boljšo dostopnost do zdravstvenih storitev na primarni zdravstveni ravni. Iz analize obstoječega stanja je namreč razvidno, da je pri obstoječih zdravnikih zaznano preseganje obremenitev z opredeljenimi in neopredeljenimi pacient skladno s predpisanimi glavarinskimi količinami, kar močno vpliva na slabšo dostopnost do zdravstvenih storitev na območju občine Ribnica.

4. Materialne obveznosti, ki bodo nastale s sprejemom predlaganega odloka

Sprejem predlaganega odloka ne bo imel neposrednih finančnih posledice v proračunu Občine Ribnica, saj se izvajanje zdravstvene dejavnosti v obsegu kot je določena z mrežo javne zdravstvene službe financira iz sredstev ZZZS.

5. Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi osnutka odloka

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih predpisov občine in vključitve občanov, njihovih organizacij, strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine, bo predlog

odloka objavljen na spletni strani občine, v času od 05.06.2026 do 06.07.2026, skupaj s pozivom javnosti, da v roku trideset (30) dni na način, določen z objavo sporoči morebitne pripombe in predloge.

6. Predlog

Na podlagi vsega navedenega predlagamo občinskemu svetu Občine Ribnica, da sprejme Odlok o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ribnica v prvi obravnavi.

Pripravil:
Jurij Košir
višji svetovalec za družbene dejavnosti

Samo Pogorelec,
župan

Priloga:

- Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ribnica
- Analiza stanja ZD Ribnica z utemeljitvijo za razpis koncesij

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/92, 26/92 – popr., 13/93, 45/I/94 – odl. US, 37/95, 8/96, 59/99 – odl. US, 90/99 – popr., 90/99, 98/99 – ZZdrS, 31/00, 36/00 – ZPDZC, 45/01, 62/01 – skl. US, 86/02 – ZOZPEU, 135/03 – odl. US, 2/04, 80/04, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 15/08 – ZPacP, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/2019 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 206/21 – ZDUPŠOP, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 76/23 – ZNUZSZS-A, 196/21 – ZDOsk, 163/22 – ZDOsk-A, 84/23 – ZDOsk-1, 136/23 – ZIUZDS, 35/24, 112/24 – ZDIUZDZ, 102/24 – ZZKZ, 32/25; v nadaljevanju: ZZDej), 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US, 102/24 - ZLV-K, 10/26, 83/25 - ZOUL) ter 17. člen Statuta Občine Ribnica (Uradni list RS, št. 191/2020), je Občinski svet Občine Ribnica na ... redni seji, dne ...,

sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Ribnica

1. člen (predmet odloka)

- (1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Ribnica kot koncedent ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določa vrsto, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju družinske medicine v Občini Ribnica.
- (2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesij.

2. člen (vsebina in namen koncesije)

- (1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne zdravstvene službe, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod na področju družinske medicine zaradi kadrovskega deficita ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.
- (2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen
(vrsta, obseg, območje in trajanje koncesije)

(1) S tem odlokom se za območje Občine Ribnica določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- družinska medicina v predvidenem obsegu 1,0 programa;
- družinska medicina v predvidenem obsegu 0,84 programa.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

4. člen
(javni razpis)

(1) Koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju, navedenem v prvi točki 3. člena tega odloka se podelijo na podlagi izvedenih javnih razpisov, ki se objavijo na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen
(razpisna dokumentacija)

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na uradni spletni strani koncedenta in portalu javnih naročil.

6. člen
(izbira koncesionarja)

(1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen
(koncesijska pogodba)

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen
(nadzor in poročanje)

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi

koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen
(prenehanje koncesije)

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

10. člen
(končna določba)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ribnica, dne

Župan Občine Ribnica
Samo Pogorelc